

榆林市乡村振兴局文件

榆乡振发〔2023〕15号

榆林市乡村振兴局 关于制定实施防止返贫监测帮扶政策 “明白纸”的通知

各县市区乡村振兴局：

根据陕西省振兴局《关于制定实施防止返贫监测帮扶政策“明白纸”的通知》（陕乡振函〔2023〕21号）有关要求，为切实加强防止返贫监测帮扶政策宣传，提高政策知晓度，优化防返贫监测帮扶工作，现将制定实施防止返贫监测帮扶政策“明白纸”有关事宜通知如下。

一、关于制定实施防止返贫监测对象申报政策“明白纸”

按照《防止返贫监测对象申报政策“明白纸”（范式样本）》（附件1），各县市区结合实际制定实施本地区的申报政策“明白纸”，可根据实际情况对申请条件、申请方法、帮扶政策和申请须知等内容进行细化，因地制宜推行“一码通”。

二、关于细化完善防止返贫监测对象帮扶政策“明白纸”

各县市区要持续强化对防止返贫监测对象帮扶力度，参考全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统中《防止返贫监测对象信息采集表》列出的帮扶政策（附件2），以县为单位因地制宜细化完善针对防止返贫监测对象的帮扶措施，制定帮扶政策“明白纸”。

三、加大政策宣传和工作落实力度

各县市区高度重视此项工作，通过镇村干部、网格员上门入户宣传、村委会公开张贴、网络发布、短信微信推送等多种方式宣传政策“明白纸”，确保宣传到户到人。切实提高群众政策知晓率，使农户自主申报成为发现风险隐患主要渠道，真正做到“快速发现、快速纳入”。4月20日前，将监测对象申报政策“明白纸”发放至所有农户，帮扶政策“明白纸”发放至所有风险未消除的监测户。

对农户通过“一码通”申报反馈的问题，各县市区要在24小时内组织开展入户核实并通过手机端反馈核查结果，对核实符合监测对象识别纳入条件的，及时启动识别纳入程序。

请于 4 月 6 日前，以县为单位将梳理的帮扶政策“明白纸”
电子版（Excel）、盖章扫描件（PDF）报送至市乡村振兴局。

附件：1. 防止返贫监测对象申报政策“明白纸”（范式样本）
2. 防止返贫监测对象主要帮扶政策“明白纸”



（联系人：李拴虎 杨杰 0912-3991135 邮箱：1196478526@qq.com）

附件 1

防止返贫监测对象申报政策“明白纸” (范式样本)

广大农民朋友：

至 2020 年底，我国脱贫攻坚战取得全面胜利，现行标准下农村贫困人口全部脱贫。但一些农户发展基础还比较脆弱，一些农户因病因灾因意外事故等可能会导致基本生活出现严重困难，如果不能得到及时帮扶，容易返贫致贫。按照党中央要求，在过渡期，我们建立健全了防止返贫动态监测和帮扶机制，现将有关政策要点告知如下。

一、申请条件

防止返贫监测范围(2023 年陕西省为年人均纯收入 7300 元)是判断能否成为防止返贫监测对象的收入参考。原则上，申请监测对象应具有农村户籍，且至少存在以下返贫致贫风险之一。

1. 家庭唯一住房出现安全问题，家庭无力解决；
2. 家里吃水遇到困难，家庭无力解决，包括断水超过 1 个月、水质有问题、取水距离较远（时间较长）等；
3. 家庭成员患大病、重病、长期慢性病等，医药费较高家庭无力负担；

4. 家里学生上学开支较大，家庭无力负担；
5. 家里因灾、因意外事故等造成收入大幅减少或支出大幅增加，影响了基本生活。

二、申请方法

可以本人或委托他人通过以下方式申请。

1. 找干部。向所在村（社区）申请，易地搬迁群众可向所在安置区或户籍所在地申请；
2. 打电话。拨打镇村干部电话号码、12317 电话申请。（各县区需添加本县区咨询电话号码）；
3. 一码通。手机微信扫描“陕西农户一码通”申请。



三、申请须知

1. 如申请监测对象，需要配合我们开展入户核实，需要如实准确提供家庭和成员有关情况信息，并授权我们依法依规核查核

实家庭成员的收入、财产等相关信息，经村内评议公示，由县乡逐级审核批准。

2. 如已成为监测对象，我们将根据存在的实际困难和突出问题，从住房安全保障、饮水安全保障、健康帮扶、教育帮扶、产业扶贫、就业帮扶、金融帮扶、综合保障、社会帮扶等方面选择对应措施进行帮扶。

3. 如家庭困难问题已经解决、年人均纯收入稳定超过当年防止返贫监测范围，经过入户核实、评议公示和审核批准后，将认定返贫致贫风险已经消除，此后不再进行针对性帮扶。

4. 风险消除后，如家庭出现了新的困难问题，可再次提出申请。

我们相信，在大家的共同努力下，通过落实防止返贫监测帮扶政策，监测对象遇到的困难问题一定能够得到及时有效解决。希望广大农民朋友们能够自力更生，感恩奋进，通过自己的努力不断改善生活状况，用自己的双手勤劳致富，让生活更上一层楼！

乡镇驻村干部联系方式：

村支部书记联系方式：

网格员联系方式：

XX 县乡村振兴局

附件 2

防止返贫监测对象主要帮扶政策“明白纸”

填报单位（盖章）：

联系人：

联系电话：

填报日期：

政策类别	帮扶措施	基本分类	政策标准	申报条件	申报程序	申报资料	申报部门	联系电话
增收类	产业帮扶	种植业、林果业、养殖业、加工业、乡村旅游、消费帮扶、其他（如光伏收益补贴等）						
	就业帮扶	技能培训、劳务输出、外出务工补贴、以工代赈、经营主体就业等						
	金融帮扶	小额贷款等						
	公益岗位帮扶	护林员、护草员、保洁员等						
	住房安全保障	危房改造等						
	饮水安全保障	饮水安全保障等						
“三保障”和饮水安全类	健康帮扶	参加城乡居民基本医疗保险个人缴费其他费（如家庭医生签约、先诊疗后付费等）						
	义务教育保障	劝返、送教上门、困难学生生活补助等						
	其他教育帮扶	雨露计划、助学贷款、助学金等						

政策类别	帮扶措施	基本分类	政策标准	申报条件	申报程序	申报资料	联系部门	联系电话
兜底保障类 综合保障	低保、特困供养、临时救助、残疾人补贴、防贫保险等							
社会帮扶 搬迁	社会捐助等 避灾搬迁、生态搬迁等							
其他类 生产生活条件改善	户厕改造、饮水设施改造提升、土地整理等							
	基础设施建设 道路硬化、通电通讯、公共服务设施 建设等							

备注：1. 以上政策分类来自全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统中《防止返贫监测对象信息采集表》列出的帮扶措施分类。

2. 各县（市、区）在已有内容基础上，根据当地实际对帮扶措施等内容进行细化。
 3. 帮扶政策“明白纸”将通过多种方式发放至所有监测对象，并将相关信息植入本地“一网通”及“一户一码”，各县（市、区）要高度重视，认真梳理；县级梳理完成后，加盖公章，报市级审核；市级审核后，以市级为单位，将 PDF、XLS 版本报省乡村振兴局备案。

